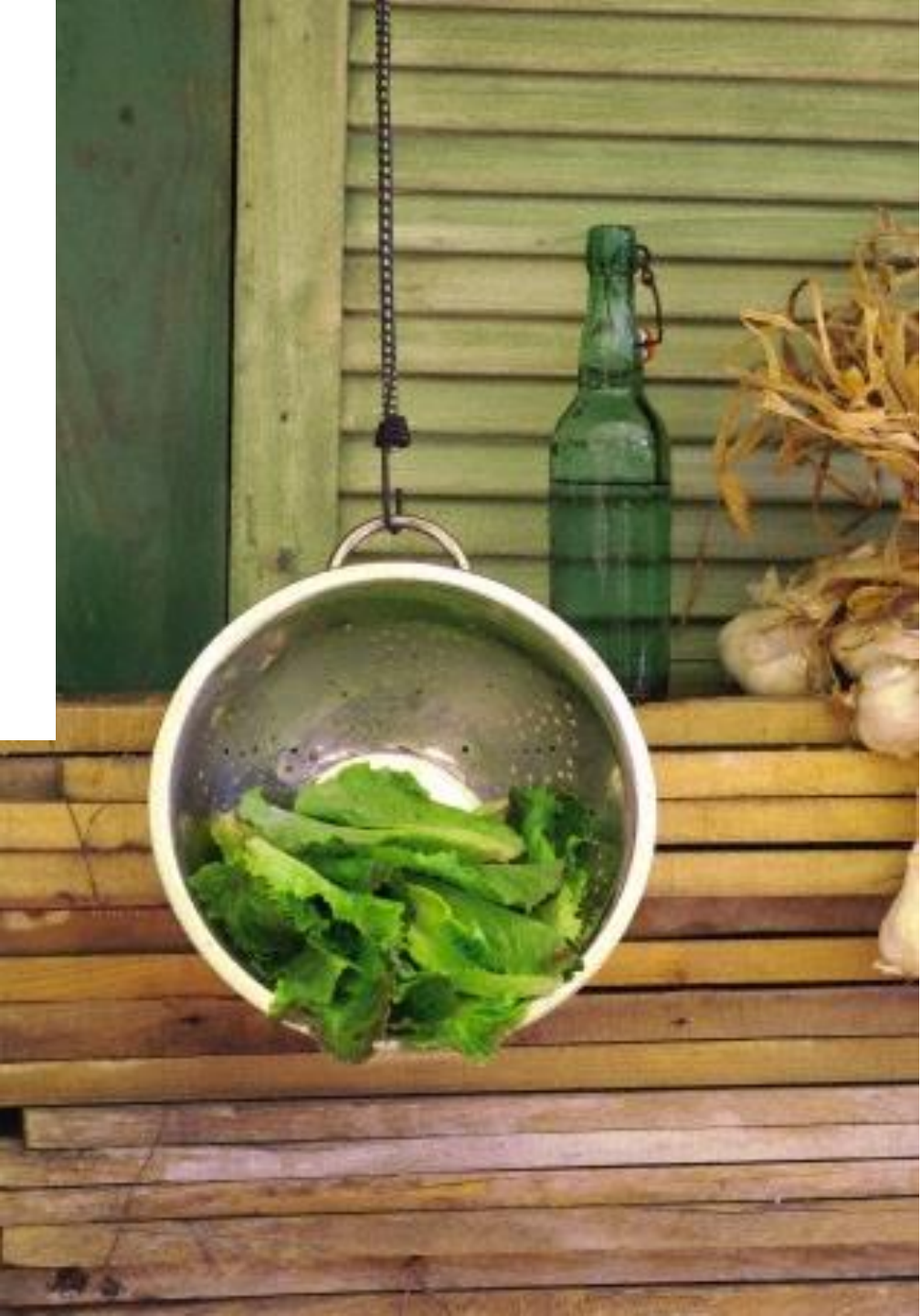




公民
參與

HEARST magazines | Taiwan
台灣赫斯特出版股份有限公司

環境決策

新書編輯出版專案

圖書規劃 暨編採計畫



我就是力量，
每一個自我都是改變的起點

2013年6月24日

Agenda

2

公民
參與

HEARST magazines | Taiwan
台灣赫斯特出版股份有限公司

環境決策

- 章節規劃 -
- 編採案例 -
- 預定進度 -



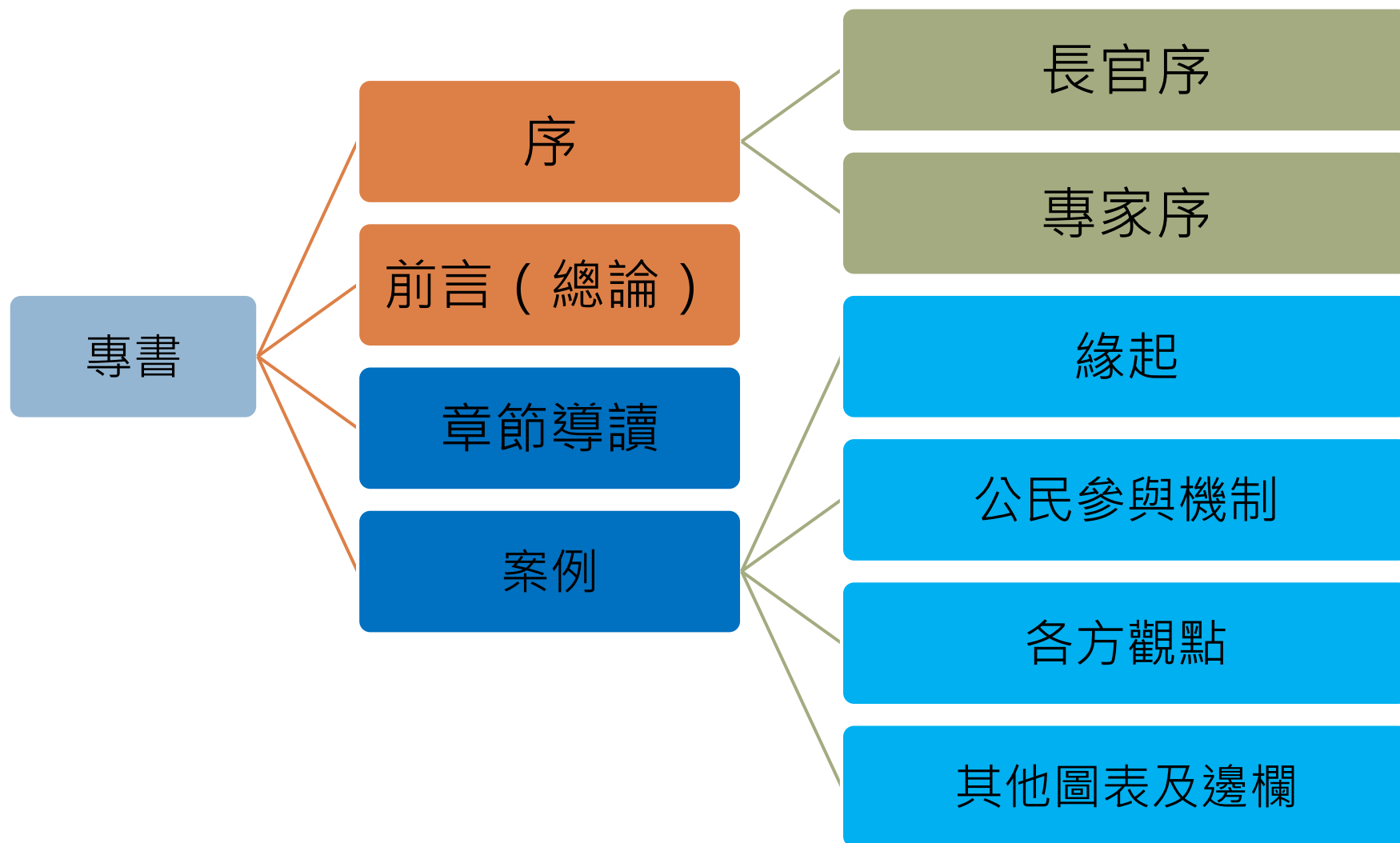
章節規劃

公民
參與

HEARST magazines | Taiwan
台灣赫斯特出版股份有限公司

環境決策

3



- **序：**長官序 / 行政院環境保護署 署長
專家序 / 邀請學界專家撰序
- **前言（總論）：**本書核心價值和定義：何謂公民參與環境決策，身為衝擊協調員立場，應秉持科學驗證、公正原則，協調各利益關係人，為生活環境把關。並展開公民參與層次矩陣，對應後續案例公民參與機制流程位置。
- **章節導讀：**各篇章首說明章節內案例使用之公民參與辦法。步驟式圖文解說公民參與環境決策原理原則及法令規範、行政程序等。



□ 章節案例：依類別分類國內外案例

- ① **緣起**：約500-1000字/1-2頁。事件發生源由背景、關鍵人物或事件起因。
- ② **主文**：約3000-4000字/6-8頁。採訪敘事，佐以年表、行政流程等圖表。最後提出決策結論及公民參與過程。
- ③ **各方觀點**：非固定邊欄，藉對照方式，呈現中央立場及執行政策觀點；另一方則從民間地方觀點闡述對應論點。
- ④ **其他圖表註解及邊欄**



預計編採案例

20個案例依屬性分類，區分為六個篇章：

- 專家會議 I 公民參與 專家代理
- 專家會議 II 環評事件 科學依據
- 公民咖啡館 全民參與 建立共識
- 公民共識會議 主題論政 廣納民意
- 人民公聽共議 公民提案 專家共議
- 地方監督共享 全民監督 地方共享

公民參與 專家代理

7

PART 1. 專家會議 I

Case 1. 飲用水增訂鈾鉬管制標準

Case 2. 細懸浮微粒PM_{2.5}空氣品質標準訂定

Case 3. 非游離輻射影響驗證

飲用水增訂銻鉍管制標準

公民
參與

HEARST magazines | Taiwan
台灣赫斯特出版股份有限公司

環境決策

8

- **背景：**霄裡溪上游面板廠設廠，居民憂新興化學物質有危害健康之虞，環保署蒐集當地資料做健康風險評估。
- **公民參與：**組成專家小組根據科學數據討論：水質檢測結果及風險評估。前後2次專家諮詢會議，召集正反方利害關係人推薦專家參與討論，並依討論結果，循法制作業程序訂定銻鉍檢測標準。
- **內部訪談對象：**毒管處 袁紹英處長
- **外部採訪對象：**淡大環工系 康世芳教授
台大環衛所 王根樹教授
高雄第一科大 李家偉教授



細懸浮微粒PM_{2.5}空氣品質標準訂定

公民
參與

HEARST magazines | Taiwan
台灣赫斯特出版股份有限公司

環境決策

9

- **背景：**馬總統參加國光石化座談會時，承諾彰化醫盟納管細懸浮微粒。
- **公民參與：**召開公聽研商，說明台灣參考美日國家標準制訂監測準則，是全球最嚴格國家。與地方及彰化醫盟持續召開公聽說明；並和台灣氣膠學會，每年固定舉辦年會。
專家研商→專家訂定標準→NGO討論研商→公聽研商會→研討會→控制與執行
- **內部訪談對象：**空保處 謝炳輝副處長；黃偉鳴科長
- **外部採訪對象：**台大公衛 鄭尊仁教授



非游離輻射影響驗證



HEARST magazines | Taiwan
台灣赫斯特出版股份有限公司

環境決策

10

- **背景：**起於民眾抗議基地台電磁波問題。台灣在2001年公告環境建議值，參採WHO標準量測。
- **公民參與：**
 1. 各方推薦專家代表，成立非游離輻射評估風險小組。徵詢公衛背景學者針對電磁波議題組成專家小組會議：決定短期依循、WHO標準、長期透過治療預防解決問題。
 2. 兩階段專家會議：第1次針對科學論述，第2階段涉人體健康風險評估。亦請成大協助實驗，實驗室設元智大學。
- **內部訪談對象：**空保處 謝炳輝副處長；謝仁碩技正
- **外部採訪對象：**第一階段：陽明大學 李俊信教授
第二階段：台北醫學院 張武修教授



環評事件 科學依據

11

PART 2. 專家會議 II

Case 4. 潮寮空氣污染事件

Case 5. 霄裡溪廢水污染事件

Case 6. 蒙大拿能源設施選址【※】

潮寮空氣污染事件



HEARST magazines | Taiwan
台灣赫斯特出版股份有限公司

環境決策

12

- **背景：** 2008年於高雄大寮潮寮村發生不明氣體事件，造成附近居民及師生身體不適集體送醫，引起國人重視。
- **公民參與：** 組成空污查證小組及健康影響評估小組，以科學方式進行證據分析。
 1. 3次查證小組會議（※污染事件舉證責任反轉）
 2. 健康影響評估小組健康檢查
 3. 2次公害糾紛處理協調會
- **內部訪談對象：** 空保處 謝炳輝副處長；黎揚輝科長
- **外部採訪對象：** 雲科大 謝祝欽教授



霄裡溪廢水排放事件

公民
參與

HEARST magazines | Taiwan
台灣赫斯特出版股份有限公司

環境決策

13

- **背景：**面板廠在霄裡溪上游設廠，居民恐污染影響民生用水，遂起抗爭。
- **公民參與：**2007年環保署研商解決排放問題，2009年環評大會決議廢水改排桃園老街溪，然地方政府阻擾。去年底廠商提出廢水全回收方案，今2013年2月初審通過，預計2到3年完成。從排放到廢水全回收零排放的轉變關鍵；廢水回收方案，初審情形，透過專家會議進行科學協商。
- **內部訪談對象：**綜計處 俞振海科長；陳彥男薦任技士
- **外部採訪對象：**中央大學 歐陽嶠暉教授、台北科大工程學院 張添晉院長、友達環安管處 牛銘光處長



蒙大拿能源設施選址

公民
參與

HEARST magazines | Taiwan
台灣赫斯特出版股份有限公司

環境決策

14

- **背景：** 1970年代能源危機，美國國內要求開採國內的煤礦，其中蒙大拿州未雨綢繆，於1973年通過能源設施選址法，在建造之前均須申請許可。
- **公民參與：** 地方政府要求各權責單位提供各項資源，並辦理數場公聽會，讓大眾知道該案已開始進行，並邀請大眾提供意見或所關心的事，並告知聯絡的方法。最後邀請主管機關人員聽取意見，決定是否決定此案進行。
- **內部訪談對象：** 綜計處
- **外部採訪對象：** 永續發展學會研究計畫主持人 曹正博士



PART 3. 公民咖啡館

Case 7. 世界咖啡館的美國原創經驗【※】

Case 8. 低碳永續家園

Case 9. 全國氣候變遷會議

Case 10. 台灣2050年零碳及再生能源百分百
可行性及必要性全民論壇

世界咖啡館的美國原創經驗

公民
參與

HEARST magazines | Taiwan
台灣赫斯特出版股份有限公司

環境決策

16

- **背景：**世界咖啡館（World Café）是由華妮塔·布朗博士及大衛·伊薩克總裁所提出的一種對話的形式。其特色為在輕鬆的氛圍中，透過彈性的小團體討論，真誠對話，而能產生團體智慧。
- **公民參與：**根據原創設計，歸納出公民咖啡館的七大原則與實施辦法：確立主題→與會者分桌（一桌約4-6人）→桌長帶領圓桌討論，每回合進行20-30分鐘，桌長以外的與會者換桌進行3-5回合以上的不統主題討論→彙整各種意見想法→確立最大共識



低碳永續家園

公民
參與

HEARST magazines | Taiwan
台灣赫斯特出版股份有限公司

環境決策

17

- **背景：**環保署以低碳城市建構為基礎，延伸發展為永續社會之構想，近期積極推動「低碳永續家園推動方案」規劃共七大減碳面向及三大運作機能，整合成十大運作機能。
- **公民參與：**公民咖啡館遴選參與對象，前期經議題之蒐集，參與人員聽取各項議題說明授課，釐清行動項目的執行內容、運作方式及財務規劃等，讓各級政府機關、企業、社團團體及民眾未來能擇選可優先推動的項目。
- **內部訪談對象：**生態社區推動方案室 鄒燦陽副執秘
- **外部採訪對象：**宜蘭大學環工系 李元陞教授；
森田園藝 陳森田董事長及其他NGO、鄰里長；環科公司 周林森協理（承辦單位）



全國氣候變遷會議

公民
參與

HEARST magazines | Taiwan
台灣赫斯特出版股份有限公司

環境決策

18

- **背景：**馬總統與環團代表於世界地球日40週年見面時，表達贊成召開全國氣候變遷會議的看法
- **公民參與：**經召開多次籌備研商及專家諮詢會議，以公民咖啡館方式舉辦數場各地分區氣候變遷公民會議，最後整合與總結各界對於全國氣候變遷應討論議題的意見。
- **內部訪談對象：**溫減室 簡慧貞執秘
- **外部採訪對象：**主婦聯盟 陳曼麗董事長



台灣2050年零碳及再生能源 百分百可行性及必要性全民論壇

公民
參與

HEARST magazines | Taiwan
台灣赫斯特出版股份有限公司

環境決策

19

- **背景：**因應氣候變遷課題，低碳生活也是必要的選擇。民眾對於未來願景的描繪，必須以對減碳的策略、方法與路徑的詳細規劃為基礎。
- **公民參與：**102年5月以公民咖啡館方式辦理，分5個群組，共30個議題，進行三輪討論，總結未來為達成或接近零碳目標，如何從能源、技術、成本、爭議、民眾溝通及社經法制等面向，將想像落實具體作為。
- **內部訪談對象：**溫減室 簡慧貞執秘
- **外部採訪對象：**綠盟 賴偉傑理事長；綠黨 潘翰聲發言人



主題論政 廣納民意

20

PART 4. 公民共識會議

Case 11. 丹麥共識會議實施經驗【※】

Case 12. 環保共識會議

Case 13. 101年廢棄物填海造島計畫

丹麥等歐美國家 共識會議實施經驗

公民
參與

HEARST magazines | Taiwan
台灣赫斯特出版股份有限公司

環境決策

21

- **背景：**源自歐美國家興起的共識會議，討論議題多元且涵蓋面向廣泛，會議提出許多不同觀點的想法，在政策制定方面貢獻許多寶貴的意見。
- **公民參與：**根據丹麥多次共識會議經驗，歸納出主要共識會議的流程重點：**議題挑選→組成規劃執行小組→公民小組人員挑選→預備會議→發問及決定專家小組→共識會議召開**
- **內部訪談對象：**永續發展室 楊峻維管理師（資料提供）



- **背景：**馬總統競選政見：研訂「國家永續發展法」，落實執行政府政策環境影響評估，定期邀請相關機關、學者、非政府組織與民眾召開環保共識會議。
- **公民參與：**環保署通過「行政院環境保護署辦理環保共識會議作業規範」，自2009年至2011年，共舉辦五次環保共識會議。由各業務單位提出討論議題，並由參與者結論。
- **內部訪談對象：**永續發展室 曹賜卿顧問；楊峻維管理師
- **外部採訪對象：**台大政治系 林子倫教授；
環資會（環保共識會議承攬單位）



廢棄物填海造島計畫

公民
參與

HEARST magazines | Taiwan
台灣赫斯特出版股份有限公司

環境決策

23

- **背景：**為落實資訊透明公開，填海造島(陸)政策率先於推動過程，結合政策環評與公民共識會議，籌辦規劃「推動廢棄資源物填海造島(陸)計畫」公民共識會議。
- **公民參與：**指導委員會於2012年5舉行第一次會議，指導委員會的遴選與組成，職責與工作。遴選與會公民：抽選過程。經預備會議、正式會議，最後做出結論：兩大前提，三大面向11項主張。
- **內部訪談對象：**廢管處 李宜樺科長
- **外部採訪對象：**台灣大學政治系 林子倫教授
台南社大謝冠妃或
黑潮海洋文教基金會 張泰迪執行長



PART 5. 人民公聽共議

Case 14. 綠色消費：環保標章制度

Case 15. 碳足跡標示：產品類別規則

Case 16. 車輛怠速熄火

Case 17. 垃圾不落地/垃圾費隨袋徵收

綠色消費：環保標章制度

公民
參與

HEARST magazines | Taiwan
台灣赫斯特出版股份有限公司

環境決策

25

- **背景：**配合綠色消費導向，讓消費者清楚選擇有利環境的產品，同時也促使廠商能因市場之供需發展產品。
- **公民參與：**環保標章於 1992 年公告實施，從審議委員會的成立，到政府採購法的實施，中間歷經多次會議。如何制定出業者能遵循且願意遵循之規範，環保標章審議委員會歷年執行辦法，兩年一任委員。
- **內部訪談對象：**管考處 郭秀玲副處長；邱慈娟技正
- **外部採訪對象：**台科大 顧洋教授（最新任審議委員會委員）



碳足跡標示：產品類別規則

公民
參與

HEARST magazines | Taiwan
台灣赫斯特出版股份有限公司

環境決策

26

- **背景：**世界各國推行產品碳足跡標示，台灣亦跟進推行。
- **公民參與：**產品碳足跡標籤由企業產品自行提出申請，申請文件經受理後，提送環保署審議會（依推動產品碳足跡標示審議會設置要點組成）審查，經審查通過後，即可發證授權廠商使用該項產品碳足跡標籤。
- **內部訪談對象：**管考處 李奇樺科長
- **外部採訪對象：**台北科大 胡憲倫教授



車輛怠速熄火

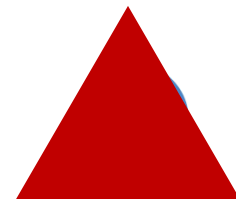
公民
參與

HEARST magazines | Taiwan
台灣赫斯特出版股份有限公司

環境決策

27

- **背景：**立院通過增訂空污防制法條文，對怠速加以定義，要求怠速過長之汽機車輛應熄火，並授權環保署訂定相關管理辦法及罰鍰標準。訂定後舉行公聽會，會中並無異議。100年3月宣導，6月1日開罰。
- **公民參與：**執行後營業車找民代出面，要求排除計程車並訂定溫度條款。此過程中採納民意反映，並參考香港訂定排除條款，研擬如何將利害關係人需求納入法規。
- **內部訪談對象：**空保處 胡明輝簡任視察



垃圾不落地/垃圾費隨袋徵收

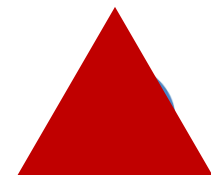
公民
參與

HEARST magazines | Taiwan
台灣赫斯特出版股份有限公司

環境決策

28

- **背景：**定線、定點與定時收垃圾，讓垃圾不落地、環境不汙染，成為台灣奇蹟，吸引國外媒體爭相報導。
- **公民參與：**由主婦聯盟等民間團體自發垃圾分類回收、並要求停建焚化爐，影響至2005年時，環保署下令強制執行垃圾分類。在地方社區居民亦自組回收組織，並由中央政府制定獎勵措施等。其中以台北市成果最著，將三合一回收、垃圾處理費隨袋徵收及垃圾不落地，逐一推行。
- **內部訪談對象：**環境督察總隊 楊素娥副總隊長
- **外部採訪對象：**台北市環保局 盧世昌副局長



全民監督 地方共享

29

PART 6. 地方監督共享

Case 18. 北投焚化爐監督管理

Case 19. 山豬窟衛生掩埋場選址

Case 20. 英國風力發電社區共利 【※】

- **背景：**北投焚化爐周圍居民常感垃圾清運過程造成空氣或土地汙染，遂提出陳情、抗爭等過程。
- **公民參與：**透過成立監督委員會及資訊公開化，讓關心議題的市民隨時上網看到北投廠運作情形。一旦接獲檢舉電話，值班人員立刻趕赴現場處理，並將調查結果公開，針對缺失則會同專家學者，尋求解決方式。
- **內部訪談對象：**環境督察總隊 楊素娥副總隊長
- **外部採訪對象：**北投焚化廠 傅良枝廠長



山豬窟衛生掩埋場選址

公民
參與

HEARST magazines | Taiwan
台灣赫斯特出版股份有限公司

環境決策

31

- **背景：**為銜接北市福德坑使用期限截止後的空窗期，小本經營堆肥廠型式的山豬窟，也曾引起南港、內湖地區居民抗爭，在表決選定場址的過程中一波三折。
- **公民參與：**決定選址的機制——運用了地質、環境評估等數據證明，及持續與相關人士溝通、對話等說明、公聽會，決議場址的地點。
- **內部訪談對象：**環境督察總隊 楊素娥副總隊長
- **外部採訪對象：**環境督察總隊 張晃彰前總隊長



英國風力發電社區共利

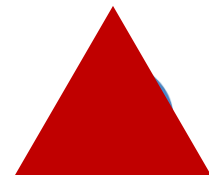
公民
參與

HEARST magazines | Taiwan
台灣赫斯特出版股份有限公司

環境決策

32

- **背景：**英國地方設立風力發電設備，配合當地規劃政策，要求公眾參與地方發展，並鼓勵他們參與具體規劃。
- **公民參與：**以「社區」和「利益」兩概念為主軸，讓地方居民在開發階段即可了解計畫狀況、並提出相關建議，建立雙方長期合作關係。並居民藉興建完成的發電廠，分配相關利益所得，公眾成為社區開發與監督的成員之一。
- **內部訪談對象：**綜計處 賀志殷技正
- **外部採訪對象：**台北大學 張四明教授



預定進度

公民
參與

HEARST magazines | Taiwan
台灣赫斯特出版股份有限公司

環境決策

33

工作 項目	月次	1	2	3	4	5	6	7
	年別	102年						
	月份	May	Jun	Jul	Aug	Sep	Oct	Nov
1. 圖書規劃會議								
2. 確定方向及主題								
3. 第一階段編採作業				*5				
4. 第二階段編採作業					*7			
5. 第三階段編採作業						*8		
6. (機關)圖文審核								
7. 版面編排及設計					*10	*10		
8. 提送成果報告初稿								
9. 完稿審核及修正								
10. 印刷後製及派送								
11. 新書記者發表會								
12. 結案資料驗收								
進度累積百分比 (%)		5	10	20	50	75	90	100



End

敬請 指教